

	página
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>01 BASES GENERALES</b>	<b>3</b>
1.1. Antecedentes	3
1.2. Marco jurídico	3
1.3. Condicionantes de otros niveles de planeación	15
1.4. Antecedentes de la planeación urbana	24
<b>02 DIAGNOSTICO ASPECTOS TERRITORIALES</b>	<b>27</b>
2.1. Antecedentes históricos	27
2.2. Distribución territorial	41
2.2.1. Ámbito regional	42
2.2.2. Ámbito intermunicipal	44
2.2.3. Ámbito de la conurbación	46
2.2.4. Delimitación de área de estudio	47
2.3. Medio físico natural	48
2.3.1. Caracterización y análisis del subsistema natural	48
2.3.1.1. Caracterización del paisaje	48
2.3.1.2. Identificación de unidades morfopedológicas	48
■ Fisiografía	48
■ Topoformas	50
■ Geología	51
■ Zonas mineras	56
■ Orografía	57
■ Edafología	59
■ Uso del suelo y vegetación dominante	62
2.3.1.3. Zonificación ecológica	65
■ Clima	65
■ Temperatura	66
■ Precipitación pluvial	67
2.3.2. Unidades de paisaje funcional	68
2.3.2.1. Descripción de unidades geoecológicas	72
■ Altitud e inclinación del terreno	72
■ Cobertura vegetal	72
■ Cambio en la cobertura vegetal	73
2.3.3. Suelos erosionados o sin uso aparente	74
■ Riesgo por erosión eólica	76

	<b>página</b>
2.3.4. Potencialidades y limitantes de los suelos para la ocupación y aprovechamiento de los seres humanos	78
2.3.5. Calidad ecológica de los recursos naturales	85
2.3.6. Uso del suelo	87
2.3.7. Peligro y amenazas naturales	90
■ Lluvias torrenciales e inundaciones	91
■ Heladas	91
■ Riesgos sísmicos	92
■ Inestabilidad de suelos	93
2.3.8. Áreas naturales protegidas	93
2.3.9. Integración de cuencas y subcuencas	97
2.3.10. Hidrología	98
2.3.10.1. Usos del agua	98
2.3.10.2. Contaminación del agua	101
2.3.10.3. Aguas superficiales	104
2.3.10.4. Aguas subterráneas	105
2.3.10.5. Uso y disponibilidad de agua	106
<b>2.4. Medio biológico</b>	<b>107</b>
2.4.1. Vegetación	108
2.4.2. Fauna	110
2.4.3. Patrimonio natural y paisaje	111

<b>02 DIAGNOSTICO</b>	
<b>ASPECTOS SOCIOECONOMICOS</b>	<b>114</b>
2.5. Subsistema social	114
2.5.1. Distribución rango tamaño	114
2.5.1.1. Composición de la población (urbanas, mixtas y rurales)	114
2.5.1.2. Sistema urbano	119
2.5.1.3. Distribución por rangos de población	120
2.5.1.4. Nivel de urbanización	125
2.5.1.5. Grado de urbanización	127
2.5.2. Estructura territorial	127
2.5.3. Dispersión de la población	128
2.5.3.1. Índice de dispersión	130
2.5.3.2. Distribución espacial de los asentamientos humanos	131
2.5.4. Unidades territoriales básicas	132
2.5.4.1. Sistemas de localidades	132
2.5.4.2. Lugares centrales y área de cobertura	133
2.5.5. Aglomeraciones urbanas	134
2.5.6. Dinámica demográfica	135
2.5.6.1. Dinámica poblacional	136
2.5.6.2. Evolución de la tasa de crecimiento	139

	<b>página</b>
2.5.6.3. Mortalidad y fecundidad	140
■ Fecundidad (tasa global de fecundidad)	141
■ Mortalidad	144
2.5.6.4. Densidad de población	147
2.5.6.5. Estructura de la población por grupos de edades	148
2.5.6.6. Composición de la población por genero	152
■ Índice de envejecimiento	153
■ Índice de juventud	154
2.5.6.7. Evolución de la densidad de población	154
2.5.6.8. Crecimiento social o saldo migratorio	155
2.5.7. Nivel de alfabetización por rango de edades y asistencia escolar	156
2.5.8. Población indígena	161
2.5.9. Dinámica migracional	168
2.5.9.1. Inmigración	169
2.5.9.2. Emigración	172
2.5.9.3. Atracción migratoria reciente	174
2.5.9.4. Atracción migratoria acumulada	175
2.5.9.5. Índice de intensidad migratoria México – Estados Unidos	176
2.5.10. Marginación	177
2.5.10.1. Índice de marginación	178
2.5.10.2. Índice absoluto de marginación	181
2.5.10.3. Determinación del nivel de pobreza	181
2.5.10.4. Índice de desarrollo humano	182
2.5.11. Asentamientos irregulares	183
2.5.12. La sociedad como objetivo territorial	188
2.5.12.1. Grado de participación política formal	188
2.5.12.2. Afinidad religiosa	190
2.5.13. Patrimonio histórico y cultural	190
2.5.13.1. Zonas turísticas y arqueológicas	191
■ Áreas de preservación ecológica	191
■ Paisajes	194
■ Zonas turísticas	194
■ Zonas y sitios arqueológicos	194
2.5.13.2. Monumentos arquitectónicos	197
2.5.13.3. Tradiciones	201
2.5.13.4. Imagen urbana	206
■ Tipología de la vivienda	212
■ Centros históricos	215
2.5.14. Aspectos institucionales de la administración pública	217
2.5.14.1. Administración urbana	217
2.5.15. Participación social en el desarrollo urbano	218
2.5.15.1. Participación ciudadana en la formulación y operación	219
2.5.16. Aspectos urbanos	220

	<b>página</b>
2.5.16.1. El desarrollo urbano de los centros de población	220
2.5.16.2. Redes de infraestructura urbana	221
■ Infraestructura y servicios públicos	222
■ Comunicaciones	266
■ Vialidad	266
■ Infraestructura carretera	268
■ Puntos y zonas de conflicto	272
■ Accidentes de tránsito y sus causas	281
■ Educación vial	282
■ Transporte	282
2.5.16.3. Equipamiento urbano	287
■ Educativo	288
■ Salud	293
■ Abasto y el comercio	300
■ Recreación y deporte	305
■ Para la cultura	307
2.5.16.4. Servicios urbanos	307
■ Servicio de limpieza	307
■ Tratamiento de aguas residuales	309
2.5.16.5. Tenencia de la tierra y suelo urbano	310
■ Tenencia de la tierra	310
■ Suelo urbano	315
■ Valor del suelo	317
2.5.16.6. Vivienda	319
■ Cuartos por vivienda	324
■ Densidad domiciliaría y hacinamiento	324
■ Clasificación de la vivienda según tenencia	328
■ Calidad de la vivienda	329
■ Rezago de la vivienda	337
■ Necesidad de vivienda	341
■ Programas de vivienda	343
<b>2.6. Subsistema económico</b>	<b>347</b>
2.6.1. Contexto de la zona conurbada en la economía estatal	347
2.6.2. Dinámica económica de la zona conurbada	350
2.6.2.1. Población económicamente activa (PEA)	350
2.6.2.2. Tasa de actividad	353
2.6.2.3. Tasa bruta de actividad económica	355
2.6.2.4. Dependencia económica	356
■ Índice de dependencia económica	356
■ Coeficiente de dependencia económica	358
2.6.2.5. Concentración per capita de la economía	359
2.6.2.6. Niveles de ingreso de la población económicamente activa	361
2.6.2.7. Concentración poblacional del poder adquisitivo	363

	<b>página</b>
2.6.2.8. Sectores económicos	364
■ Sector primario	365
■ Sector secundario	372
■ Sector terciario	376
2.6.2.9. Producto interno bruto	382
2.6.3. Estructura económica actual	388
2.6.3.1. Orientación sectorial de la economía municipal	389
2.6.3.2. Orientación sectorial del desarrollo económico	390
2.6.3.3. Concentración municipal de actividades primarias	391
2.6.3.4. Concentración municipal de actividades secundarias	392
2.6.3.5. Concentración municipal de actividades terciarias	393
2.6.3.6. Concentración sectorial de las funciones secundarias y terciarias	394
2.6.4. Estructura ocupacional	396
2.6.4.1. Grado de ocupación	396
2.6.4.2. Grado de calificación	397
2.6.4.3. Población económicamente activa por sector	399
2.6.5. Especialización económica	405
2.6.5.1. Índice de especialización económica	405
2.6.5.2. Umbral de especialización económica	409
2.6.6. Desarrollo territorial del mercado de trabajo	411
2.6.7. Mercado turístico	412
2.6.7.1. Oferta turística	414
2.6.7.1.2. Potencial del mercado turístico	420
2.6.7.2. Demanda turística	420
2.6.7.2.1. Segmentos del mercado	423
<b>2.7. Síntesis de la problemática</b>	<b>424</b>
<b>03 DIAGNOSTICO INTEGRADO SISTEMA TERRITORIAL</b>	<b>429</b>
3.1. Evaluación del uso territorial	429
3.1.1. Evaluación de la aptitud del territorio	429
3.1.2. Evaluación de la compatibilidad jurídica y de la viabilidad socioeconómica, ambiental, y técnico financiera	431
3.1.3. Evaluación de los conflictos de uso y determinación de las unidades de gestión territorial	434
3.1.4. Tendencias de los conflictos de uso más destacados por su incidencia en el desarrollo territorial	436
3.2. Diagnóstico del nivel de integración funcional del territorio	437
3.2.1. Morfología del sistema de asentamientos	437
3.2.2. Funcionalidad del territorio	438

	<b>página</b>
3.2.2.1. Densidad de la red vial	438
3.2.2.2. Índice de suficiencia vial	439
3.2.2.3. Cobertura territorial y demográfica de la red carretera	441
3.2.2.4. Situación geográfica	441
3.2.2.5. Aforos de tránsito	442
3.2.2.6. Coeficiente de suficiencia de la red vial	446
3.2.3. Clasificación de prioridades de atención	447
3.2.4. Situación actual de la integración funcional del territorio de la zona conurbada	448
<b>3.3. Evaluación del desarrollo socioeconómico municipal, regional y sus tendencias</b>	<b>449</b>
3.3.1. Evaluación del grado de desarrollo socioeconómico	449
3.3.1.1. Nivel de desarrollo socioeconómico	449
3.3.1.2. Potencial del desarrollo socioeconómico	452
3.3.2. Divergencias territoriales entre el nivel y potencial de desarrollo socioeconómico municipal	454
3.3.3. Descripción de las divergencias territoriales entre el nivel y potencialidad del desarrollo socioeconómico municipal y sus tendencias 2012 y 2030	455
3.3.4. Concordancias de las divergencias territoriales entre el potencial natural y el grado de diversificación de la actividad económica municipal	457
3.3.4.1. Evaluación del potencial natural de desarrollo municipal	457
3.3.4.2. Diversificación / especialización económica	459
3.3.4.3. Evaluación del grado de conflicto entre el potencial natural y las actividades económicas predominantes	461
<b>3.4. Síntesis del diagnóstico integrado</b>	<b>463</b>
<b>04 PRONÓSTICO</b>	<b>465</b>
4.1. Visión integral 2030	465
4.2. El futuro de la Zona Conurbada en el contexto estatal	466
4.2.1. Diseño de escenarios de uso y aprovechamiento del territorio	466
4.2.2. Construcción base de escenarios	466
4.2.2.1. Escenario tendencial	468
4.2.2.2. Escenario Conapo	472
4.2.2.3. Escenario propuesto	473
4.3. Ámbito urbano	474
4.3.1. Requerimiento de vivienda	474
4.3.2. Requerimiento de servicios	475

	página
4.3.3. Requerimiento de equipamiento urbano	478
<b>05 MODELO GENERAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b>	<b>487</b>
5.1. Imagen objetivo	487
5.2. Objetivos y metas	487
5.2.1. Objetivos generales	487
5.2.2. Objetivos particulares	488
5.2.2.1. Para el desarrollo urbano	488
5.2.2.2. Para el ordenamiento de las actividades económicas	489
5.2.2.3. Para el ordenamiento ecológico	490
5.2.2.4. Para el mejoramiento de la imagen urbana	491
5.2.2.5. Para el desarrollo urbano en función del desarrollo social	492
5.2.2.6. Para el desarrollo turístico	493
5.2.2.7. Para la vivienda	493
5.2.2.8. Para la infraestructura	493
5.2.2.9. Para el equipamiento	494
5.2.2.10. Para la vialidad	494
5.2.2.11. Para el riesgo	495
5.2.2.12. Para la administración urbana	495
5.2.2.13. Para la participación social	496
5.2.3. Metas	496
5.3. Políticas	498
5.3.1. Políticas generales	498
5.3.1.1. Políticas para el medio ambiente	499
5.3.1.2. Políticas para la actividad económica en el desarrollo urbano	500
5.3.1.3. Políticas para el contexto social en el desarrollo urbano	501
5.3.1.4. Políticas para el ordenamiento territorial y el desarrollo urbano	502
5.4. Estrategia para el ordenamiento territorial y el desarrollo urbano	506
5.4.1. Ámbito territorial de aplicación	506
5.4.2. Horizontes de acción con visión 2030	508
5.4.3. Base de sustentación ecológica	509
5.4.4. Desarrollo regional e integración funcional	514
5.4.5. Grado de desarrollo socioeconómico	517
5.4.6. Modelo de ordenamiento territorial	518
5.4.6.1. Modelo estatal	518
5.4.6.2. Modelo propuesto	519
5.4.6.3. Modelo de consolidación integral	527

	<b>página</b>
5.4.6.3.1. Estrategia general	527
■ Estrategia en función del ordenamiento ecológico	528
■ Estrategia en función del desarrollo económico y turístico	531
■ Estrategia de movilidad sustentable	535
■ Estrategia de desarrollo urbano	548
5.4.7. Distribución general de la población y de las actividades económicas	572
5.4.8. Condicionantes generales	572
5.4.9. Normas complementarias de vialidad	585
5.4.10. Compatibilidad de usos y destinos del suelo	590
5.4.11. Etapas de desarrollo	596
5.4.12. Proyectos urbanos	597
5.4.13. Observatorio urbano	598
<b>06 PROGRAMAS Y CORRESPONSABILIDAD SECTORIAL</b>	<b>603</b>
6.1. Programas y acciones	604
6.2. Aspectos financieros - programáticos	604
6.3. Acciones de inversión	604
6.4. Criterios de concertación	605
6.5. Líneas estratégicas	605
6.5.1. Ordenamiento territorial	605
6.5.2. Desarrollo urbano	606
6.5.3. Medio ambiente	606
6.5.4. Desarrollo social	607
6.5.5. Desarrollo de zonas agrícolas	608
6.5.6. Equipamiento urbano	608
6.5.7. Infraestructura y servicios urbanos	609
6.5.8. Vialidad	610
6.5.9. Desarrollo turístico	613
6.5.10. Imagen urbana	613
6.5.11. Vivienda	614
6.5.12. Actividades productivas	615
6.5.13. Agroindustria	615
6.5.14. Conservación del patrimonio histórico y cultural	616
6.5.15. Atención a emergencias urbanas	616
6.6. Operación del desarrollo urbano y fortalecimiento municipal	618
6.6.1. Apoyo a los equipos locales de planeación	618
6.6.2. Participación ciudadana en el desarrollo urbano	619



	<b>página</b>
6.6.3. Promoción del desarrollo urbano	620
6.6.4. Modernización de la administración pública	620
<b>07 MECANISMOS DE INSTRUMENTACIÓN</b>	<b>621</b>
7.1. Instrumentos jurídicos	621
7.1.1. Proceso para dar vigencia jurídica al Programa de Ordenación	621
7.1.2. Actualización del Decreto de Zona Conurbada	623
7.1.3. Acta de Aprobación de Cabildo	624
7.1.4. Donaciones	627
7.1.5. Derecho de preferencia	627
7.2. Instrumentos administrativos	628
7.2.1. Fortalecimiento de la Comisión de Conurbación	628
7.2.2. Consejo para el Desarrollo Metropolitano	630
7.2.3. Fideicomiso para la Zona Metropolitana de Cuernavaca	631
7.2.4. Creación de la Agencia de Desarrollo de la Zona Metropolitana de Cuernavaca	633
7.2.5. Fortalecimiento de las áreas de desarrollo urbano municipal	633
7.2.6. Creación de institutos municipales de planeación	634
7.2.7. Establecimiento de polígonos de actuación	635
7.2.8. Servidumbres ecológicas	636
7.2.9. Concesión de zonas federales de barrancas	636
7.2.10. Convenios de Asociación y concesiones	637
7.2.11. Simplificación administrativa	637
7.3. Instrumentos financieros	638
7.3.1. Recursos programáticos	638
7.3.1.1. Recursos municipales	638
7.3.1.2. Recursos estatales	639
7.3.1.3. Recursos federales producto de la Coordinación Fiscal	641
7.3.1.4. Recursos de programas federales	642
7.3.1.5. Fondo Metropolitano	644
7.3.1.6. Banco Nacional de Obra y Servicios (BANOBRAS)	645
7.3.1.7. Sociedades Financieras de objeto limitado	646
7.3.1.8. Instituciones financieras internacionales	646
7.3.1.9. Fondos de las organizaciones no gubernamentales	648
7.3.1.10. Control del gasto	648
7.3.2. Instrumentos fiscales	648
7.3.2.1. Articulación de políticas urbanas y políticas fiscal	648
7.3.2.2. Estímulos fiscales	648
7.3.3. Inversiones con el sector privado y social	649

	página
7.4. Instrumentos de participación ciudadana	649
<b>08 MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN</b>	<b>651</b>
8.1. Seguimiento y control	651
8.1.1. Seguimiento y control programático y presupuestal	651
8.1.2. Seguimiento y control Físico y financiero	651
8.1.3. Seguimiento y control de operación	652
8.1.4. Seguimiento y control de los usos y destinos del suelo	652
8.2. Evaluación y retroalimentación	653
8.2.1. Estructura de organización y coordinación	653
<b>09 GLOSARIO</b>	<b>654</b>
<b>10 BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>658</b>